

市十五届人大四次会议文件（五）

连云港市人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2024年1月17日在连云港市第十五届
人民代表大会第四次会议上

市人大常委会常务副主任 尹哲强

各位代表：

我受马士光主任委托，代表市人大常委会向大会报告工作，请予审议。

2023年主要工作

过去一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以坚如磐石的政治定力牢记嘱托，以勤勉尽责的担当作为感恩奋进，以守正创新的探索实践走在前列，为谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章作出了人大贡献。一年来，共制定和修改法规3件，听取审议24个专项工作报告，开展5项执法检查、1次专题询问和3个方面满意度

测评，作出 4 项决议决定，依法任免国家机关工作人员 56 人次。

这一年，我们以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为主线，在全市五级人大代表、三级人大干部中精心组织开展“十大行动”，紧紧抓住“学、思、践、行”四个关键环节，通过举办专题培训、开设代表讲坛、组织现场观摩、融入主题教育等，推动全市 7500 多名五级人大代表把习近平总书记对江苏、对连云港的关心关怀时时记在心头、牢牢刻进脑海，汇聚起推进中国式现代化连云港新实践的强大合力，我市“十大行动”方案被省人大《参考》全文转发，相关经验做法在全省会议上交流，得到省人大常委会樊金龙常务副主任批示肯定。

这一年，我们以推动“强富美高”新港城现代化建设为主题，紧扣“攻坚突破年”目标任务，靶向聚焦、精准发力，扎实开展营商环境优化、重大产业项目建设、民生实事推进等“专项监督”，积极助推市委重大决策部署落地落实，相关成果得到市委、市政府主要领导批示 11 次，《人民网》专题报道我市“凝聚代表力量、助力招商引资”的经验做法，“e 点带面，持续助力优化营商环境”获评江苏人大工作 2023 年度十大新闻。

这一年，我们以创新创优新时代人大工作为主业，全国首家建立驻外代表招商服务站，全国首创民生实项目“监督长”制度，全省第一家实现市、县（区）、乡镇（街道）环境报告制度全覆盖，“人大有担当、有事找代表”等一批创新实践在全省有影响、在全国有特色，全过程人民民主之树在港城大地茁壮成长、

枝繁叶茂，《人民日报》《中国人大》等国家和省级主流媒体报道我市经验做法 478 次，市人大被全国人大常委会办公厅表彰为宣传工作先进单位。

一、深学笃行新思想，在坚持党的全面领导上毫不动摇

牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性，坚持以新思想定向领航，以新使命激励前行，以昂扬奋进的新姿态推进新时代人大工作。

突出入脑入心，强化思想理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，确保人大工作的正确政治方向。坚持周二周四固定学习日制度，对习近平总书记发表的重要讲话、作出的重要指示批示，常委会党组都作为“第一议题”第一时间学习贯彻；在原原本本、逐字逐句学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷等基础上，扎实开展交流研讨，学出忠诚信仰、学出责任担当、学出奋进动力，凝聚起坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想共识和精神力量。

突出坚定坚决，恪守最高政治原则。旗帜鲜明、坚定不移坚持党的全面领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在市委直接领导下进行。深入贯彻市委全会精神，紧紧围绕市委决策部署谋划推进人大各项重点工作。严格执行向市委请示报告制度，全年向市委请示报告 58 次。市委高度重视人大工作和建设，强化统筹会办，推动省委关于加强人大工作的文件精神落地落实，有力支持保障人大依法行使职权。

突出见行见效，切实履行党组责任。把讲政治、讲忠诚、讲大局作为人大工作的生命线，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，做到市委有部署、人大有行动，市委有要求、人大有落实。坚持党管干部原则，确保党组织推荐人选通过法定程序成为地方政权机关领导人员。深入推进党风廉政建设和意识形态工作，持续抓好市委巡察反馈问题整改落实，使人大成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

实践让我们深切认识到，党的全面领导是做好人大工作的根本保证，党的全面领导坚持得越好，人大工作就越有成效，人民代表大会制度的优越性就越能得到充分彰显。

二、围绕中心议大事，在服务发展大局上精准发力

推进中国式现代化是新时代最大的政治。常委会紧扣“四个走在前”“四个新”重大任务，开展精准有效监督，在推进中国式现代化连云港新实践中展现时时在线的人大担当。

护航高质量发展。紧紧围绕市委中心工作，依法作出关于扎实推进中国式现代化连云港新实践的决议、加强经济工作监督的决定，听取审议“十四五”规划中期评估、计划执行、招商引资、文旅融合发展等情况报告，督办海洋经济高质量发展议案办理情况，集中视察石化产业基地、中华药港、县域经济发展等情况，督促有关方面锚定目标、精准施策，推动经济运行率先实现整体好转。产业项目是经济运行的“压舱石”、营商环境是经济发展的“动力源”，专题调研重点产业项目推进和营商环境优化等情况，

提出的综合查一次等 26 条建议得到了市政府的高度重视，逐条落实，有力促进了营商环境优化和产业高质量发展。听取审议财政预决算、审计工作、国有资产管理等情况报告，加强政府性债务审查监督，为人民管好“钱袋子”、守好“家底子”。常委会领导及机关工作人员积极参与中欧班列国际合作论坛服务保障工作，助力“一带一路”强支点建设。

护卫美丽港城建设。听取审议国土空间规划草案编制情况报告并作出相关决议，促进国土空间科学治理和可持续发展。听取审议高质量推进河长制工作情况报告，推动流域统筹、区域协同、部门联动，绘就绿水清流新画卷。上下联动，常态化听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，对调研视察中发现的 32 个问题，加强跟踪问效，推动整改落实，促进美丽港城底色更加鲜明、成色更加可观可感。

护佑民生福祉改善。全面推行民生实事项目“监督长”制度，打出民生实事项目代表票决、集中视察、专项审议、专题询问、工作评议的监督“组合拳”，推动政府将“民生清单”变为实实在在的“幸福账单”。依法作出关于强化应急管理体系和能力建设的决定，以法治手段护佑万家平安。听取审议《江苏省农产品质量安全条例》实施情况报告，促进强化农产品质量监管，守护人民群众“舌尖上的安全”。听取审议社会救助体系建设情况报告，促进扬优势、补短板，编牢织密民生保障安全网。专题调研养老事业与养老产业、学前教育情况，推动办好群众天天有感的关键小事，

托起“一老一小”稳稳的幸福，相关做法被全国人大推广。

实践让我们深切认识到，围绕中心服务大局，是人大的使命所向、职责所在，只有向中心聚焦、为大局聚力，才能在“强富美高”新港城现代化建设中找准人大坐标、体现人大价值、贡献人大力量。

三、厉行法治促发展，在推进依法治市上担当作为

深入践行习近平法治思想，充分发挥职能优势，着力筑牢法治根基，为市域治理能力现代化提供有力保障。

着力提高立法质效。突出好用、管用、有用，制定《连云港市优化营商环境条例》，“量体裁衣”解决实际问题，让法治成为最好的营商环境，激发高质量发展活力。探索“小切口”立法，制定《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》，通过切小题目、切细内容、切准需求、切实措施，精准推动解决装饰装修领域突出问题。修改《连云港市地方立法条例》，完善科学立法、民主立法、依法立法机制，已经常委会两次审议，提交本次大会审议表决。积极发挥 18 个基层立法联系点“连心桥”作用，首次颁发立法建议采纳证书，努力让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心，省人大常委会领导充分肯定我市立法工作。

着力强化法律监督。扎实开展就业促进“一法一条例”执法检查，以法治手段破解就业结构性矛盾，推动就业工作提质增效。深入开展残疾人保障“一法一条例”执法检查，为残疾人撑起法治“保护伞”。组织开展《湿地保护法》和《连云港市滨海湿地保护

条例》执法检查，推动湿地保护在法治轨道上高质量发展。对市水利局、交通局等 4 个政府部门主要负责人履职情况开展评议，及时交办评议意见，促进部门履职尽责、实干担当。对 22 件政府规章和规范性文件开展备案审查，切实维护法制统一。

着力维护公正司法。听取审议全市法院破产审判工作、行政复议规范化建设情况报告，促进优化法治化营商环境。完善监督司法工作办法，常态化对法、检“两官”开展评议，听取开发区法院、检察院年度工作情况报告，专题调研民事检察监督工作，守好维护社会公平正义的“最后一道防线”。认真落实新修订的《信访工作条例》，依法做好“送上门的群众工作”。

实践让我们深切认识到，法治是一个地方的核心竞争力，只有筑法治之基、行法治之力、积法治之势，才能推动制度优势更好转化为治理效能。

四、依靠代表聚合力，在丰富全过程人民民主实践上积极探索

充分尊重代表主体地位，创新代表工作方式，提高服务保障水平，推动代表履职更接地气、更贴民心。

创新开展主题活动。组织开展“凝聚代表力量、助力招商引资”主题活动，全市五级人大代表积极响应市委号召，挺膺担当、发挥优势，招引过 10 亿元以上项目 7 个，亿元以上项目 59 个。深入开展“人大有担当、有事找代表”主题活动，听取收集群众意见 4905 条，督促办成 3602 条，把群众“心声”变为“掌声”。扎实开展“当标杆、做示范、走在前”主题活动，发挥代表在现代化新

港城建设中的“排头兵”作用，有关做法和成效两次被全国人大宣传推广。

持续深化“双联”工作。制定出台《关于加强和规范人大代表履职平台建设的意见》，推进人大代表家、站、点提档升级，在全市建成营商环境人大代表监测点 100 个，把人大联系服务的触角延伸到最基层。突出“建管用”并重，扎实开展“走基层、进家站、联选民”活动，市委主要领导带头走进家站、接待选民，示范带动全市五级人大代表面对面访民情、点对点听民声、心贴心解民忧，形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主新常态。

办好代表议案建议。突出“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”工作导向，健全代表建议提出、交办、办理、答复、评价等全流程工作机制。马士光主任牵头督办，邢正军市长亲自领办“关于进一步优化营商环境推动高质量的建议”，强力推动 189 件代表建议办出高质量。对加快农村土地流转、打造东盐河城市生态景观带等 2 件建议办理情况开展评议，促进代表建议得到有效推进和落实。去年代表建议办成率达 83.1%、代表满意和基本满意率达 100%，创历史最好水平。

激发代表履职活力。适应代表履职需要，精心组织 3 期代表履职培训班，1000 余人次参加，开展代表会前集中视察，帮助提升履职能力。推进代表回原选举单位报告履职情况，组织评选优秀人大代表、优秀人大代表建议、先进人大代表履职平台等，

探索开展代表履职管理积分制，有效激发代表履职热情。

实践让我们深切认识到，人大是人民的人大，人大代表是人民的代表，离开人民、我们就寸步难行，依靠人民、我们就无往不胜，只有密切联系人民群众，才能让人民群众感到人大代表就在眼前，全过程人民民主就在身边。

五、强基固本提质效，在打造“四个机关”上不懈努力

坚持把队伍建设作为重中之重，把调查研究作为重要法宝，把素质提升作为重要支撑，打造让党放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关。

在主题教育中提升能力。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，精心举办读书班、“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”大讨论、立法工作典型案例解剖式调研交流会等，为做好新时代人大工作注入源头活水。组织机关党员干部广泛开展接地气、沾泥土、有温度的调研，从田间地头到百姓心头，奔着问题去、带着成果回，形成调研报告 21 篇，推动解决矛盾焦点问题 67 个，得到省委主题教育巡回指导组的充分肯定。

在“三比三争”中增强活力。精心谋划、创新载体，在全市人大系统持续深化“比业务、争创一流，比作为、争作贡献，比担当、争扛红旗”活动，“三比三争”已成为连云港人大的鲜明标识。强化“数字人大”建设，以数字化赋能人大工作高质量发展。强化人大宣传研究，成立宣传工作专班，推动人民代表大会制度进党

校，精心讲好港城人大故事、民主故事。强化干部队伍建设，严明政治纪律和政治规矩，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍，机关干部的朝气、锐气、正气更加充盈。

在协同共进中汇聚力。密切对上沟通对下联系，围绕省人大上下联动十项重点工作，同题共答、同向发力，全面提升整体工作水平。建立主任会议成员联系县区人大工作制度，鼓励基层探索创新，总结推广东海人大的水晶产业全过程人民民主实践基地、灌云人大的“访选民、察民情、连民心”活动、灌南人大的代表履职积分制、赣榆人大的营商环境人大代表监测点、海州人大的“两新”组织代表联络站、连云人大的任命人员闭环监督体系等创新实践，多项工作被全国人大、省人大点赞肯定。

实践让我们深切认识到，只有持之以恒加强“四个机关”建设，才能打造过硬人大干部队伍，交出无愧于时代和人民的人大工作高分答卷。只要每个人把该做的事做了，该出的力出了，该尽的心尽了，收获就在其中，幸福就在其中，社会评价也就在其中。

各位代表，过去一年常委会工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是在市委坚强领导下，全体代表、常委会组成人员和市人大机关工作人员辛勤工作、共同努力的结果，是“一府一委两院”密切配合、通力协作的结果，也是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，常委会工作还有一些差距和不足：立法质量还需要进一步提升，监督跟踪问效力度还需要进一步加大，代表管理评价工作还需要进一步深化，“四个机关”建设还需要进一步强化等。这些都需要在今后工作中认真加以解决。

今年的主要任务

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年，也是连云港成为全国首批沿海开放城市40周年。站在新起点、奋进新征程，市人大常委会将在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，全面落实市委十三届七次全会部署，紧扣“巩固增效”年度主题，做精地方立法、做实人大监督、做准重大决定、做优代表工作、做强机关建设，努力在推进高质量发展走在前列上有新作为，在建设更高水平法治连云港上有新举措，在打造全过程人民民主实践高地上有新成效，推动全市人大工作不断开创新局面。

一要高站位强化政治引领。把加强政治建设作为首要任务，巩固拓展主题教育成果，完善“第一议题”制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增强深学细悟笃行的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚定不移紧跟习近平总书记走好新的赶考之路。以庆祝人民代表大会制度建立70周年为

契机，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，更好发挥人大在治理体系和治理能力现代化中的重要作用。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，严格执行重大事项向市委请示报告制度，把党的领导贯穿人大工作各方面，做到市委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，职能作用就发挥到哪里。

二要高质量服务中心大局。紧扣市委“巩固增效年”目标任务和“八个大提升”工作部署，系统化安排工作，精准化选择议题，精细化助推落实。在增强监督实效上下功夫，围绕计划预算、国资管理、政府债务管理、审计工作、乡村振兴、生态环保、科技创新、医疗卫生、未成年人保护、涉法涉诉矛盾化解等方面，听取审议专项工作报告 22 个；围绕渔业、老年人权益保障、宗教事务、集中式饮用水水源保护等法律法规，开展执法检查 4 项；围绕城市停车难、儿童健康促进、非物质文化遗产保护、法院诉源治理等方面，开展专题调研 9 项；常态化开展民生实项目代表票决、专题审议、监督长推进、满意度测评，寓支持于监督之中，与“一府一委两院”同向发力，推动中心工作落地落实。在提升立法质效上求突破，聚焦发展急需、民生关切，今年拟安排 3 件正式项目、1 件继续审议项目、3 件调研项目，夯实高质量发展的法治基础。制定《连云港市养犬管理条例》《连云港市献血条例》《连云港市消防条例》，修改《连云港市地方立法条例》，

开展知识产权促进和保护、红色资源保护利用、全民健身立法调研，以良法促进发展、保障善治。做好地方性法规实施的“后半篇文章”，推动列入普法、进入执法、纳入司法、融入监察，打通法规实施“最后一公里”。在提高决定时效上显担当，围绕贯彻市委十三届七次全会精神以及计划、预算、营商环境、乡村振兴等方面，及时作出决议决定，依法将市委决策部署转化为全市人民的共同意志，高唱正气歌，多聚正能量，汇聚起万众一心促发展的强大合力。

三要高水平推进创新实践。创新是人大制度和人大工作完善发展的不竭动力。要紧扣省人大上下联动十项重点工作，创新思路、载体、方法，以最高标准、最优要求、最好状态抓好推进落实、打造港城特色。积极探索“小快灵”立法模式，实现小规制承载大内容、小切口解决大问题。开展审议意见“清单式督办”，进一步提升监督实效。探索建立预算审查监督“四问该不该”机制，围绕财政资金“该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当下花”深究细审，推动审查从程序性向实质性转变。健全高质量办理代表建议工作制度，创新开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，完善“走进联”工作机制，探索在“两新”组织建立人大代表联系点，真正让代表建议掷地有声、代表履职更接地气、代表活动更富实效，努力打造全过程人民民主港城实践高地。

四要高标准提升履职能力。干事创业，没有过硬的本领不灵，没有过硬的作风不行。坚持以“四个机关”建设为统领，建强人大

代表和人大干部两支队伍，为新时代人大工作高质量发展提供持久动能。强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力提升领导干部的谋划能力、常委会组成人员的审议能力、人大代表的履职能力、人大机关干部的服务能力，打造向心力强、执行力强、战斗力强的过硬队伍。健全代表履职评价体系，探索代表履职积分管理，开展代表履职评议，激励代表履职尽责、奋发有为。推进“数字人大”全面贯通，以数字化赋能增效。加强理论研究和新闻宣传，强化党风廉政建设，写出代表履职好新闻，讲出人大工作好故事，唱出人大制度好声音，严出人大干部好形象，让港城人大故事、代表故事讲述的越来越生动、越来越精彩。

各位代表！奋进新征程、人大重任在肩，建功新时代、人大使命如磐。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，戮力同心、勇毅前行，以更加奋发有为的奔跑姿态，奋力谱写新时代人大工作新篇章，在全面推进中国式现代化连云港新实践中扛起人大担当、彰显代表力量、不负人民厚望！

