



连云港市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LIANYUNGANG MUNICIPALITY

2023

第 4 期



连云港市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LIANYUNGANG MUNICIPALITY

2023
第4期

连云港市人民政府公报

LIANYUNGANGSHI RENMIN
ZHENGFU GONGBAO

第4期

2023年5月15日

主办：连云港市人民政府

发布政令

公开政务

指导工作

服务社会

目 录

【市政府文件】

市政府关于印发连云港市市区商品房预售资金监管办法的通知.....（3）

市政府关于印发连云港市生态空间管控区域监督管理实施细则的通知.....（7）

市政府关于印发连云港市中小微企业应急转贷资金管理
办法的通知.....（12）

市政府关于建立长期护理保险制度的意见.....（16）

【市政府办公室文件】

市政府办公室关于印发连云港市推进“小店经济”健康
发展的若干措施的通知.....（20）

市政府办公室关于印发连云港市加快发展保障性租赁住
房实施方案的通知.....（23）

【大事记】

连云港市人民政府大事记（2023年4月1日—30日）
.....（32）

编辑出版：《连云港市人民政府公报》

编辑部

地址：连云港市海州区朝阳东路69号

网址：[http://xxgk.lyg.gov.cn/lygbcms/
front/s1/c2239/index.html](http://xxgk.lyg.gov.cn/lygbcms/front/s1/c2239/index.html)

电话：（0518）85831098

传真：（0518）85832112



江苏政务服务网
惠及百姓千万家



政府公报客户端二维码

内 部 资 料
免 费 交 流

市政府关于印发连云港市市区商品房预售资金 监管办法的通知

连政规发〔2023〕5号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市市区商品房预售资金监管办法》已经市十五届政府第22次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府

2023年4月3日

连云港市市区商品房预售资金监管办法

第一条 为加强市区商品房预售资金监督管理，规范商品房预售资金的使用，维护房地产市场交易秩序，预防和减少房地产交易风险，保障购房人合法权益，促进房地产业健康发展，根据《中华人民共和国城市房地产管理法》、住建部《城市商品房预售管理办法》（建设部令第131号）、住建部《关于规范商品房预售资金监管的意见》（建房〔2022〕16号），结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称商品房预售资金，是指房地产开发企业预售商品房时，购房人支付的定金、首付款、商业银行发放的按揭贷款和其他形式的购房款。

本市市区行政区域内取得商品房预售许可的项目（不包括保障性住房项目），其预售资金的收存、支付和监督管理适用本办法。

第三条 商品房预售资金监管遵循全程监管、专户专存、专款专用、部门协作的原则。

第四条 市住房和城乡建设局负责市区商品房预售资金综合管理、协调工作，切实履行商品房预售资金监管职责。

中国人民银行连云港市中心支行负责指导商业银行做好监管账户管理工作。

中国银行保险监督管理委员会连云港监管分局负责对商业银行预售资金监管的操作风险和合规性进行监督检查。

第五条 市住建部门应当建立统一的商品房预售资金监管系统（以下简称“监管系统”），对商品房预售资金实施网络化管理，提供高效便捷的服务。

与商品房预售资金监管有直接业务联系的商业银行网络系统应当与监管系统进行数据对接，实现房屋网签备案、监管账户资金、银行按揭贷款等数据信息共享，确保监管信息实时传输，并提供相应的金融服务。

第六条 市住房和城乡建设局应当会同中国人民银行连云港市中心支行、中国银行保险监督管理委员会连云港监管分局通过公开招标方式，综合商业银行资信状况、监管能力、服务水平等因素，确定从事商品房预售资金监管业务的商业银行。中标的商业银行，应当通过市住房和城乡建设局门户网站予以公示。

第七条 房地产开发企业申请办理商品房预售许可证前，应当从中标银行中选择一家监管银行按照一次商品房预售许可申请对应一个账户的原则开立监管账户，并与监管银行、市住建部门签订商品房预售资金监管三方协议，同时明确预售资金收存和使用方式、监管额度、违约责任等内容，协议主要内容要在预售方案中予以体现。

监管账户应当在《商品房预售许可证》《商品房买卖合同》上载明，并在商品房销售现场显著位置，以及市住房和城乡建设局门户网站进行公示。

监管协议签订后，监管项目的监管账户在商品房预售期间不得随意变更。

第八条 购房人应当按照商品房买卖合同约定的付款时间，凭《商品房预售资金缴款通知单》将购房款（包括定金、首付款、商业银行发放的按揭贷款和其他形式的购房款）全部直接存入监管银行监管账户。购房款（全款、首付款等）缴存到监管账户后，方可办理商品房预售合同网签备案。

购房人申请按揭贷款的，商业银行或者住房公积金管理中心应当将按揭贷款直接存入监管账户。

第九条 商品房预售资金分重点监管额度内资金和重点监管额度外资金。市住建部门对监管账户中确保项目竣工交付所必需的建筑材料、设备和施工进度款、配套设施建设等费用

的资金额度进行重点监管。重点监管资金标准由市住建部门根据商品房项目建设工程造价、施工合同金额以及项目交付使用条件等因素综合测定并适时调整公布。

重点监管额度内资金应当专款专用，必须用于有关的工程建设。重点监管额度内资金，在商品房完成不动产首次登记前，监管银行不得擅自扣划；设立子公司的房地产开发企业，集团公司不得抽调。重点监管额度内资金使用时由市住建部门向第三方拨付。

重点监管额度外资金是指超过重点监管额度以外的资金。重点监管额度外资金由房地产开发企业通过监管系统申请使用。

第十条 重点监管额度内资金应按照工程建设进度予以拨付，具体拨付节点由市住房和城乡建设局确定。按照预售资金监管三方协议，房地产开发企业提出资金使用申请，经市住建部门核实同意，监管银行应及时拨付。

第十一条 房地产开发企业申请拨付重点监管额度内资金，市住建部门应当自受理之日起2个工作日内核实完毕。对符合条件的，出具《拨付通知书》；对不符合条件的，出具《不予拨付通知书》。

第十二条 监管银行应当依据市住建部门出具的《拨付通知书》、传输的电子信息和开发企业出具的转账凭证金额、用途、收款人、账号并确认无误后，方可拨付重点监管额度内资金。

第十三条 房地产开发企业预售项目完成不动产首次登记，按照预售资金监管三方协议，房地产开发企业申请解除商品房预售资金监管的，经市住建部门核实同意可解除预售资金监管。

第十四条 房地产开发企业有违反预售资金监管三方协议内容的，由市住建部门按照预售资金监管三方协议约定处理。

第十五条 监管银行应当严格按照预售资金监管三方协议做好监管账户管理工作，有违反预售资金监管三方协议内容的，市住房和城乡建设局应当通知监管银行立即整改，对拒不整改或者整改不符合要求的，市住房和城乡建设局及时通报中国人民银行连云港市中心支行、中国银行保险监督管理委员会连云港监管分局，停止签订新的监管协议。造成损失的，监管银行承担相应的赔偿责任。

第十六条 购房人应当配合市住建部门、监管银行、公积金管理中心将预售资金存入监管账户，积极维护自己的合法权益。

第十七条 市住房和城乡建设局应当会同中国人民银行连云港市中心支行、中国银行保

险监督管理委员会连云港监管分局定期对监管银行进行监督检查，并将检查结果在一定范围内通报。

第十八条 从事预售资金监管的工作人员在工作中存在玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等行为的，由有关部门依法处理。

第十九条 商品房预售资金的保全、执行，按照最高人民法院、住房和城乡建设部、中国人民银行《关于规范人民法院保全执行措施确保商品房预售资金用于项目建设的通知》（法〔2022〕12号）执行。

第二十条 市住房和城乡建设局可以会同有关单位制定实施细则，并报市政府备案。

第二十一条 本办法自2023年6月1日起施行，有效期至2028年6月1日。各县、赣榆区可以参照执行。《连云港市市区商品房预售资金监管办法》（连政规发〔2014〕5号）同时废止。

市政府关于印发连云港市生态空间管控区域 监督管理实施细则的通知

连政规发〔2023〕6号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市生态空间管控区域监督管理实施细则》已经市十五届政府第24次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府

2023年4月21日

连云港市生态空间管控区域监督管理实施细则

第一章 总 则

第一条 为全面贯彻落实党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，建立最严格的生态空间管控制度，推进生态文明建设，确保生态环境安全，根据相关法律法规规定，按照《江苏省生态空间管控区域规划》（苏政发〔2020〕1号）、《江苏省生态空间管控区域调整管理办法》（苏政办发〔2021〕3号）、《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》（苏政办发〔2021〕20号）要求，制定本细则。

第二条 本细则所称生态空间管控区域，是指《江苏省生态空间管控区域规划》（苏政发〔2020〕1号）批准的连云港市行政区域内生态空间管控区域名录、范围，生态空间管控区域名称、范围发生调整的，以调整后批准实施的生态空间管控区域名称、范围为准。连云港市行政区域内生态空间管控区域的管控措施制定、修复补偿、执法监管等工作，适用本细

则。生态保护红线应当执行国家相关法律法规和规定。各类生态空间管控区域已有法律法规规定的，优先执行其法律法规。

第三条 按照保护优先、合理布局、控管结合、统筹协调、动态优化的原则对生态空间管控区域进行管控，形成符合连云港市实际的生产、生活和生态空间分布格局，确保具有重要生态功能的区域、重要生态系统以及主要物种得到有效保护，提高生态产品供给能力，为全市生态环境保护与建设、自然资源有序开发和产业合理布局提供重要支撑。

第二章 职责分工

第四条 市政府对划定并严守生态空间管控区域工作负总责。各县（区）政府、功能板块管委会负责本辖区生态空间管控区域的落地，确定边界范围，设立边界标志，设置管护岗位，加强日常巡护。

第五条 发展改革、财政、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通、水利、农业农村、海事等部门按照职责分工，加强对其主管职责范围内的生态空间管控区域的日常管理，做好技术指导和协调，共同严守生态空间管控区域。

第六条 自然资源和规划主管部门负责生态空间管控区域的划定、优化调整和勘界定标等工作。各级自然资源和规划主管部门应当会同相关主管部门依法向社会公开生态空间管控区域的地域边界、优化调整、管控要求、保护状况等信息。

第七条 生态环境主管部门牵头负责生态空间管控区域监督管理和执法工作，定期发布生态空间管控区域的监控、评价、处罚和考核信息，保障公众知情权、参与权和监督权，依法应当保密的除外。

第八条 生态空间管控区域采取分级、分类管理，其中不同类型保护区域的责任主体，应当根据各自领域的法律法规开展相关管理工作。林业主管部门管理森林公园、地质公园、海洋特别保护区（陆地部分）、重要湿地、生态公益林；水利主管部门管理洪水调蓄区、重要水源涵养区、清水通道维护区；农业农村主管部门管理重要渔业水域；水利、林业主管部门管理自然保护区、风景名胜区、湿地公园；生态环境、水利、住房和城乡建设主管部门管理饮用水水源地保护区。

第三章 管控要求

第九条 确立生态空间管控区域在国土空间开发的优先地位，空间规划编制要将生态空间管控区域作为重要基础。其他各类专项规划依据管控要求，实现与生态空间管控区域的衔接，促进经济社会和环境保护的协调发展。

第十条 生态空间管控区域以生态保护为重点，原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动，不得随意占用和调整。对不同类型和保护对象，实行共同与差别化的管控措施。若同一生态保护空间兼具2种以上类别，按最严格的要求落实监管措施，确保生态空间管控区域“功能不降低、面积不减少、性质不改变”。

第十一条 生态空间管控区域划定后，任何单位和个人不得擅自占用。除生态保护红线允许开展的人为活动外，在符合现行法律法规的前提下，生态空间管控区域还允许开展的对生态功能不造成破坏的有限人为活动类型按照《江苏省生态空间管控区域调整管理办法》（苏政办发〔2021〕3号）、《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》（苏政办发〔2021〕20号）等文件要求进行管控。对符合可开展论证情形的建设项目，在申请用地预审、农用地转用和土地征收时，应由县（区）政府、市相关部门或建设单位提请市政府对占用生态空间管控区域组织论证并出具意见。其中，对于维持防洪、除涝、灌溉、供水等公益性功能而定期实施的河道疏浚、堤防加固、病险水工建筑物除险加固等工程，可不再办理相关论证手续。

第十二条 单个用地面积不超过100平方米的输变电工程塔基、风力发电设施、通信基站、安全环保应急设施、水闸泵站、导航站（台）、输油（气、水）管道及其阀室、增压（检查）站、耕地质量监测站点、环境监测站点、水文施测站点、测量标志、农村公厕等基础设施项目，涉及生态空间管控区域的，经县级以上人民政府评估对生态环境不造成明显影响的，视为符合生态空间管控要求。

第十三条 各地要从生态系统整体性和流域系统性出发，制定实施生态空间管控区域系统保护与修复方案，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，优先保护良好生态系统和重要物种栖息地，建立和完善生态廊道，提高生态系统完整性和连通性。各地要分区分类开展受损生态系统和受污染区域的修复工作，采取自然恢复为主的措施，辅以人工修复。

第十四条 各地要积极开展生态空间管控区域保护的宣传教育和科学知识科普，引导社会力量参与生态空间管控区域保护。建立健全“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化

投融资机制，鼓励出台有利于生态空间管控区域的财政、信贷、金融等政策。在充分保护的基础上，建立完善生态产品价值实现机制。

第四章 监管执法与评估

第十五条 在生态空间管控区域内从事不符合管控要求的开发活动，破坏、擅自移动生态空间管控区域标识标牌或设施，或者破坏、侵占生态空间管控区域的行为，法律法规已有规定的，从其规定。对导致生态空间管控区域生态环境损害的行为，生态环境损害赔偿权利人应当指定相关部门或机构负责具体索赔工作，要求生态环境损害赔偿义务人依法承担赔偿责任和生态修复等工作。

第十六条 建立全市生态空间管控区域常态化巡查制度。由市生态环境部门开展生态空间管控区域动态核查，会同相关主管部门开展生态空间管控区域联合执法，严肃查处涉及生态空间管控区域的各类违法违规活动。监督重点主要包括：

- （一）矿产资源开发（含采石、采砂）；
- （二）工厂、工业园区等工业开发建设；
- （三）水电、风电等能源开发建设；
- （四）度假村、高尔夫球场等旅游开发建设；
- （五）道路、码头、港口等交通开发建设；
- （六）其他可能造成较大生态破坏的人类活动，如别墅等大规模毁林、毁草、毁湿、人造湖、围填海、破坏自然岸线等开发建设活动。
- （七）《江苏省自然生态保护修复行为负面清单（试行）（第一批）》中重要生态空间保护修复、河道湖塘生态管控、造林绿化活动、城乡综合整治、生物多样性保护、水土流失防治等六个方面生态保护修复工作。

第十七条 建立生态破坏问题“发现—移交—整改—销号”工作机制。生态环境部门将问题线索移交属地政府开展现场核查，对经核查属于违法违规问题的，由属地组织开展问题整改，市级行业主管部门对整改工作进行审核销号后，抄送生态环境部门备案。

第十八条 每年3月底前，开展上年度生态空间管控区域监督管理自评工作，对照《江苏省生态空间管控区域规划》（苏政发〔2020〕1号）、《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》（苏政办发〔2021〕20号）和《江苏省生态空间管控区域监督管理评估细则》（苏

环办〔2022〕283号）有关要求，总结上年度连云港市生态空间管控区域的制度建设、监督管理、保护成效、突出工作等情况，开展自评，整理相关台账资料，上报省生态环境厅。其中，市辖区部分（赣榆区、海州区、连云区、市开发区、徐圩新区、云台山景区）自行整理相关台账资料，报市生态环境局进行汇总后形成自评材料报送省生态环境厅；东海县、灌云县、灌南县自行收集相关台账资料并形成自评材料，由市生态环境局组织市级相关部门对其自评情况进行预审，修改完善后报送省生态环境厅。

第十九条 市政府将评估考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系 and 高质量发展考核体系，作为党政领导班子和领导干部综合评价、生态环境损害责任追究和自然资源和规划资产离任审计，以及生态环境损害赔偿的重要参考，并作为财政部门下达重点生态功能区转移支付资金的重要依据。

第二十条 生态空间管控区域监督管理评估评分细则由市生态环境部门牵头，会同有关部门另行制定。

第五章 附 则

第二十一条 本细则自2023年5月1日起施行，有效期至2028年4月30日。

市政府关于印发连云港市中小微企业 应急转贷资金管理办法的通知

连政规发〔2023〕8号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市中小微企业应急转贷资金管理办法》已经市十五届政府第25次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

连云港市人民政府

2023年4月28日

连云港市中小微企业应急转贷资金管理办法

第一条 为了改善融资环境，帮助中小微企业提高资金筹措能力、及时获得银行续贷支持，防范和化解企业资金链风险，促进经济、金融稳定发展，根据《江苏省中小企业促进条例》《中共江苏省委江苏省人民政府关于促进民营经济高质量发展的意见》等法规和政策文件规定，结合实际，特制定本办法。

第二条 连云港市中小微企业应急转贷资金（以下简称应急转贷资金）的使用和管理，适用本办法。

本办法所指应急转贷资金是指为贷款到期、有转贷需求且符合银行信贷条件的中小微企业按期还贷、续贷提供短期周转的资金。应急转贷资金仅用于流动资金贷款的转贷，项目贷、金融机构表外融资等不得使用应急转贷资金。

第三条 应急转贷资金的支持对象为在本市依法经营，符合工信部、国家统计局、国家发改委、财政部制定的《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300号）的中

型、小型和微型企业。符合条件的个体工商户等可以参照执行。

第四条 调整完善由分管工业副市长任组长，市发改委、市工信局、市财政局、市自然资源局、市住建局、市国资委、市地方金融监管局、市税务局、市市场监督管理局、人民银行连云港市中心支行、连云港银保监分局、市工业投资集团等单位为成员的连云港市中小微企业应急转贷资金管理领导小组（以下简称领导小组），负责市应急转贷资金统筹、协调、推进以及转贷管理辦法的制定和监督等工作。

领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，负责领导小组日常工作。

第五条 市工信局是应急转贷资金的主管部门，负责应急转贷资金有关政策的制定、转贷申请审核、运行统计分析、选定合作银行等相关工作，制定相关的业务操作规范。

市工业投资集团负责应急转贷资金的筹集，保障应急转贷资金供给充足，并根据资金使用情况，适时增加资金规模；承办应急转贷资金发放、收回等相关工作。

市发改委、市财政局、市国资委等单位根据各自法定职责，配合做好应急转贷资金的管理工作。

第六条 应急转贷资金规模为2亿元人民币，鼓励县区加入，做大应急转贷资金。

第七条 应急转贷资金使用遵循“专款专用、封闭运行、滚动使用、确保安全”的原则。

第八条 市工信局应当与自愿参与应急转贷业务的银行签订合作协议，并按照协议约定开展转贷资金业务。

第九条 申请应急转贷资金支持的中小微企业，应当同时具备以下条件：

（一）在本市行政区域内诚信经营，经营范围符合国家和省、市产业发展政策或者支持的方向，运营状况良好，无严重不良信用记录。

（二）具备本期银行贷款条件和后续还贷能力，合作银行同意续贷。

第十条 应急转贷资金的申请额度应当符合下列规定：

（一）中小微企业单笔额度原则上不超过6000万元。

（二）企业法定代表人或股东以个人名义申请应急转贷资金，实际用于该企业生产经营的，单笔额度不超过500万元。

（三）个体工商户申请应急转贷资金的，单笔额度最高不超过200万元。

第十一条 市工投集团与合作银行就开展中小微企业应急转贷资金相关事项进行书面约定，明确合作方式、流程及双方的权利与义务，建立和完善相关管理制度，规范资金管理，

合理调度应急转贷资金。合作银行应当明确专人负责应急转贷资金业务工作。合作银行应积极推进应急转贷资金业务开展。

第十二条 应急转贷资金按实际使用天数计算资金使用费用，最长使用时限原则上不超过10天。应急转贷资金实行差别化收费，5天内的资金使用日综合费率为0.2%；超过5天的，超出部分日综合费率为0.4%。领导小组可以根据国家和省、市有关政策要求，以及本市经济社会发展状况，对应急转贷资金使用综合费率作出调整。

第十三条 单笔应急转贷资金的批准金额不得超过合作银行承诺续贷额度的95%；同一主体在同一会计年度内使用应急转贷资金超过5笔的，其单笔应急转贷资金的批准金额不得超过合作银行承诺续贷额度的80%。

第十四条 中小微企业申请应急转贷资金的，按照下列程序办理：

（一）申请。中小微企业向市中小企业发展中心提出应急转贷资金申请，并提交相关申请材料。

（二）受理。市中小企业发展中心确认申报单位材料齐全后，受理申报业务。

（三）审核。由市中小企业发展中心对申请单位的申请资格和信用情况进行审查核实。

（四）银行确认。合作银行对申请单位的申报材料进行确认，确认同意申请应急转贷资金的，出具应急转贷资金安排使用意见，并签字盖章。

（五）批准。在合作银行出具转贷承诺意见、申请单位自筹资金足额到位的基础上，市中小企业发展中心会同市工投集团决定借款金额并签署意见。超过单笔申请额度或者逾期的转贷申请，应当报领导小组办公室批准。

（六）放款。手续齐备后，市工投集团从应急转贷资金专用账户向合作银行提供的指定账户汇入相应资金，并通知合作银行和申请单位。

如遇特殊情况的，可以实行容缺审批。

第十五条 合作银行收到还贷资金后，原则上应在2天内办理完成转贷手续并发放贷款。经中小微企业授权，合作银行应当将与应急转贷资金金额相等的贷款划转至应急转贷资金专用账户。

第十六条 应急转贷资金收回后，业务承办机构应当将资金申请、使用、收回等形成的资料立卷归档，每月报送应急转贷资金使用情况至领导小组办公室。对逾期不能归还的要详细分析原因，提出追偿方案，落实追偿措施，并及时报领导小组办公室。

第十七条 业务承办机构应当及时掌握企业风险变化情况，有效防范资金风险，建立和

完善业务办理、风险预警、跟踪管理等制度，并报领导小组办公室备案。业务承办机构应当严格按照有关程序办理应急转贷资金审批，及时催收还款，自觉接受领导小组的监督管理。市工投集团督促相关合作银行依照约定办理转贷手续，及时划转应急转贷资金，提高资金使用效率。

第十八条 领导小组办公室定期安排或委托相关机构对资金管理及运行情况进行专项审计。

第十九条 对于骗取、逾期不归还应急转贷资金的单位，将采取措施依法依约追回，3年内不得申请使用应急转贷资金。失信行为依法记入征信。

第二十条 合作银行对同意续贷的，承担足额按期续贷责任。因未按时足额续贷，导致应急转贷资金不能及时归还的，承担应急转贷资金归还、补足责任。因合作银行过错或者违约导致应急转贷资金损失的，由合作银行承担相应责任。

第二十一条 业务承办人员弄虚作假、失职渎职办理应急转贷资金造成损失的，按照相关规定承担责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第二十二条 在存续期内，应急转贷资金的收益应当累积用于资金增补和管理支出。当有其他出资方加入时，扣除相关税费后，盈余部分按照约定分配。

第二十三条 应急转贷资金可根据法律、法规、有关政策及市场需求变化等情况，经领导小组讨论并报市政府批准后决定停业或者解散，剩余资产返还原出资方。

第二十四条 对申请应急转贷资金的单位和个人，在办理转、续贷过程中涉及的土地、房产抵押事项时，不动产登记部门应当提供快捷通道，及时高效办理。

第二十五条 本办法自2023年6月1日起施行，有效期至2028年5月31日。《市政府办公室关于印发连云港市中小企业应急转贷资金管理办的通知》（连政办发〔2018〕162号）同时废止。

市政府关于建立长期护理保险制度的意见

连政发〔2023〕26号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

为贯彻落实党的二十大关于建立长期护理保险（以下简称“长护险”）制度的决策部署，满足长期失能人员基本护理和生活照料需求，根据《江苏省医疗保障条例》和《江苏省医疗保障局江苏省财政厅印发〈关于深化长期护理保险制度建设的指导意见〉的通知》（苏医保发〔2022〕85号）等文件要求，结合我市实际，现就建立长护险制度提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚持以人民健康为中心，建立多元筹资、保障基本、待遇分级、适合市情的长护险制度，进一步健全我市多层次医疗保障体系，减轻失能人员经济负担，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

二、基本原则

坚持以人为本，重点解决我市失能人员长期护理保障问题。坚持独立运行，建立独立险种，独立设计，统筹推进。坚持适度保障，根据我市经济发展水平合理确定保障范围和待遇标准。坚持责任共担，多渠道筹资，合理划分筹资责任和保障责任。坚持整体设计，分步实施，逐步完善制度体系。坚持统筹协调，实现各类险种功能衔接，协同推进养老和健康产业发展。

三、基本政策

（一）参保对象。

我市基本医疗保险参保人员，同步参加长护险。综合考虑我市经济发展水平和基金筹集能力等因素，2023年先从职工医保参保人员开始试点。随着制度建立完善，2024年底前将居民医保参保人员纳入长护险参保对象。

（二）保障范围。

参保人员因年老、疾病、伤残、失智等原因导致失能且失能状态持续6个月以上需要长期护理，经申请评估符合失能等级标准的，可享受长护险待遇，初期先从重度失能人员开始试点。随着制度建立完善，综合考虑我市经济发展水平、长护险基金运行情况、参保对象保

障需求等因素，由市医疗保障部门会同相关部门适时扩大保障范围。

（三）资金筹集。

长护险基金按照“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则筹集。通过个人缴费、财政补助和基本医疗保险统筹基金划拨等途径按年度筹集。鼓励企业、单位、慈善机构等社会团体和个人给予支持或捐助。筹资水平由市医疗保障部门会同相关部门根据我市城乡居民人均可支配收入增长情况及长护险基金运行情况适时调整。

职工医保参保人员个人缴纳部分，由医保经办机构从职工医保个人账户中一次性划转。居民医保参保人员个人缴纳部分，在缴纳居民医保费时一并缴纳。职工医保个人账户可为其父母、配偶、子女缴纳长护险费用。

（四）失能评估。

建立失能等级独立评估机制，探索开展社会化评估，委托第三方负责失能评估实施工作。申请享受长护险待遇的参保人员，应当先进行失能评估并达到规定失能等级。失能评估办法另行制定，失能评估标准使用国家长期护理保险失能等级评估标准。失能评估为重度失能等级的参保人员，按规定享受长护险待遇。建立保障对象评估复核机制，参保人员经复核不符合长护险待遇享受条件的，停止享受长护险待遇。

（五）待遇保障。

1. 保障项目。建立机构护理与居家护理相结合的服务体系，保障对象根据自身需求，选择通过入住长护险定点服务机构（以下简称“定点护理机构”）接受护理服务、居家接受定点护理机构护理服务等方式，享受长护险待遇。长护险服务内容主要包括基本生活照料和与生活密切相关的医疗护理等。

2. 待遇支付。对符合待遇享受条件的参保人员，发生的符合长护险基金支付范围的费用，按照不同的服务形式、服务项目和服务内容，由长护险基金按规定支付，具体支付标准由市医疗保障部门另行制定。做好长护险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。

3. 建立长护险待遇动态调整机制。由市医疗保障部门根据我市经济社会发展水平、长护险基金运行情况、护理服务供给能力等因素，会同财政等部门适时调整支付待遇。

四、服务管理

（一）基金管理。

长护险基金管理参照现行社会保险基金财务管理制度执行，实行预决算管理，单独建

账、专户管理、独立核算、专款专用，建立基金风险防范和预警分析制度，并按照规定接受审计和社会监督。

（二）结算管理。

通过鉴定、符合长护险待遇享受条件的参保人员凭本人社会保障卡（或医保电子凭证）接受定点护理机构的护理服务。护理费用中，应由个人承担的，由保障对象个人与定点护理机构直接结算；应由长护险基金支付的，由经办机构与定点护理机构定期结算。

（三）经办管理。

医疗保障经办机构为长护险的经办服务管理部门，具体负责长护险的参保登记、基金筹集、结算支付、协议管理、服务监督等经办管理事项。在基金安全和有效监控的前提下，委托商业保险机构具体承办长护险经办服务业务。健全经办规程和服务标准，优化服务流程，建立绩效评价、考核激励、风险防范机制，加强对委托承办机构的协议管理和监督检查。

（四）机构管理。

实行定点护理机构协议管理。长护险经办机构与护理服务机构签订服务协议，明确双方的权利、义务，约定服务范围，服务标准、支付价格和结算方式，建立定点护理机构准入、退出的动态调整和管理机制。

（五）信息管理。

根据经办管理和护理服务功能需求，建设长护险信息管理系统，与现有医疗保障经办管理信息系统对接，与承办机构、评估机构和定点护理机构等连接互通，实现长护险申请、评估、服务、结算、管理和监管全流程信息化。

（六）监督管理。

建立健全基金监管机制，创新基金监管手段，加强基金筹集、失能评估、结算支付、机构管理等环节的监督管理，完善投诉举报、信息披露、内部控制等风险管理制度，防范长护险欺诈骗保行为，确保基金安全。引入和完善第三方监管机制，加强对经办服务、护理服务等行为的监管。

五、组织实施

（一）加强组织领导。成立市长期护理保险工作领导小组，由分管副市长任组长，市政府分管副秘书长、市医保局主要负责同志任副组长，各县和赣榆区政府、市医疗保障、民政、财政、人力资源和社会保障、卫生健康、退役军人事务、妇联、残联、总工会、红十字会、税务等部门分管负责同志为成员。领导小组下设办公室，设在市医保局，由市医保局主

要负责同志兼任办公室主任。

（二）明确责任分工。各有关部门和单位要高度重视，加强信息沟通、政策研究、综合协调和监督指导，在组织实施、人员配置、经费投入等方面给予大力保障，积极支持推动长护险制度建设和工作落实。医疗保障部门是长护险的主管部门，负责长护险的政策制定、组织实施和统一管理工作；财政部门负责做好长护险相关资金保障，并加强对基金的监督管理；税务部门负责长护险基金筹集征缴工作；卫生健康部门负责对医疗机构开展长期护理服务行业管理，统筹配置医疗服务资源，对长护险涉及的各类医疗护理服务提供技术指导，加强护理院（护理中心）、康复医院等医疗机构建设，推进医疗机构加快发展机构护理、社区护理、居家护理等服务供给，加强护理服务人员、社区家庭医生队伍的培训培育；民政部门负责对养老服务机构开展长期护理服务行业管理，统筹配置养老服务资源，加快养老机构护理型床位建设；退役军人事务部门负责做好长护险与伤残军人护理补助等政策的衔接工作；残联负责做好长护险与重度残疾人护理补贴等政策的衔接工作，协助做好残疾人员享受长护险待遇相关审核工作；总工会、红十字会等部门按照各自职责配合做好长护险制度实施相关工作。医疗保障部门会同财政、民政、人力资源和社会保障、妇联等部门共同做好长护险护理人员技能培训和技能等级认定工作；医疗保障部门会同民政、残联共同做好长护险护理辅具租赁工作。

（三）培育长期护理市场。鼓励社会力量、社会组织参与长期护理服务，积极鼓励和支持护理服务机构建设，大力培育发展社会化长期护理服务市场。加强长期护理服务从业人员队伍建设，加大长期护理服务从业人员职业培训力度，依托具备资质的培训机构和职业院校，培养具有较高水平的专业化长期护理队伍。建立完善长期护理从业人员相关职业技能等级证书制度，逐步实现持证上岗，提高长期护理服务质量。从制度和政策上保障长期护理从业员工资、社保等待遇，提高社会荣誉感，稳定长期护理从业人员队伍，推进长护险事业发展。

（四）加强宣传引导。各有关部门和单位要强化宣传工作，大力宣传长护险制度的重要意义和作用，做好政策解读，合理引导社会预期，凝聚社会共识，为长护险工作的顺利推进构建良好的社会氛围。

本意见自2023年7月1日起施行，实施细则由市医疗保障部门会同相关部门另行制定。国家和省有新规定的，从其规定。

连云港市人民政府

2023年4月3日

市政府办公室关于印发连云港市 推进“小店经济”健康发展的若干措施的通知

连政办规〔2023〕1号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市推进“小店经济”健康发展的若干措施》已经市十五届政府第24次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府办公室

2023年4月17日

连云港市推进“小店经济”健康发展的若干措施

发展小店经济对于促进就业、扩大消费、提升经济活力、服务改善民生等方面具有重要意义。为深入贯彻落实中央经济工作会议精神和省委、省政府关于扩内需、稳就业、惠民生等决策部署，增强消费对经济发展的基础性作用，促进小店经济健康繁荣发展，进一步优化居民消费环境，现制定如下政策措施。

一、持续加大财税支持力度。对属于住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游、零售、仓储行业纳税人和增值税小规模纳税人的小店，暂免征收2023年上半年房产税、城镇土地使用税。对属于增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户的小店，按照税额的50%减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加，执行期限至2024年12月31日。（责任单位：市税务局、市财政局，各县区政府、功能板块管委会。以下均需各县区政府、功能板块管委会落实，不再列出）

二、降低贷款融资成本。发挥市级风险补偿基金池作用，用好贷款贴息、普惠型小微企业贷款等政策，促进小店融资，对符合条件的创业人员给予富民创业担保贷款支持，个人借款人可申请最高不超过50万元的富民创业担保贷款，符合条件的小店可申请最高不超过300万元的富民创业担保贷款。鼓励商业银行推出“小摊贷”“小店贷”等不超过5万元额度的小额快贷金融产品，符合条件的小店纳入贷款贴息范围。（责任单位：市人社局、市财政局、市地方金融监管局、人行市中心支行）

三、减免小店房屋租金。对承租行政事业单位国有房屋的小店，减免2023年上半年3个月租金。鼓励各类商业载体、房产单位结合实际情况，对承租房产的小微商户适当减免租金、缓缴租金、降低租金增幅。对主动减免租金的商业载体，在各类商务发展政策、试点示范项目等方面给予优先支持。因减免租金影响事业单位业绩的，在考核中根据实际情况予以认可。（责任单位：市机关事务管理局、市财政局、市国资委、市发改委、市商务局）

四、支持各类小店经济发展。支持发展各类特色小店，引导劳动者创办小规模经济实体，鼓励发展夜间经济、“后备箱经济”、小摊小店等特色经营，适度发展“跳蚤市场”，引导创办投资少、风险小的创业项目。对登记失业人员、高校毕业生（毕业两年内）、农民工、就业困难人员、退役军人等重点群体开办小店、从事个体经营的，按规定给予创业补贴等政策支持。（责任单位：市商务局、市发改委、市人社局、市财政局、市城管局）

五、创建一批小店经济集聚区。结合城市一刻钟便民生活圈建设，培育一批便利化、标准化、品质化的小店经济集聚区，市财政拨付100万元，对创建成功的小店经济集聚区给予一次性奖补，年内各县区、功能板块建成小店经济集聚区1个以上。提升小店便民能力，鼓励各类社区商业网点采取“一点多用”“一店多能”方式，叠加代扣代缴、代收代发等便民服务，形成一批“小而美”“多且全”的社区商业，满足居民多样化消费需求。（责任单位：市商务局、市自然资源和规划局、市住建局）

六、开展小店“数字升级”行动。降低小店上线门槛，联合互联网平台，对新入驻或者符合条件的小微商户实施“零费率线上开店、零费率线上运营培训、指定时段零费率佣金”等鼓励政策，降低商户运营和推广费用。加强小店经营者网店经营、直播经营培训辅导，年内对小店经营者“触网”培训5000人次。强化数字人民币推广，鼓励小店开通数字人民币收单功能，推动商业银行为开通数字人民币支付渠道的小店配套促消费方案。（责任单位：市商务局、人行市中心支行、市地方金融监管局）

七、加大小店经济推广力度。开展“港城百家特色小店”评选活动，推广一批经营质量好、在消费者中有较高知名度和口碑的店铺，促进小店品牌化、特色化发展，提升港城小店对外影响力和知名度。充分发挥主流媒体作用，依托电视、报纸、新媒体平台等，加强小店经济宣传。（责任单位：市商务局、市委宣传部、市文广旅局、广电传媒集团、报业传媒集团）

八、支持引导小店转企升限。加大对小店经济“个转企”“小升限”培育力度，各级财政对新增纳入限额以上统计的小店给予一次性资金奖补，各县区、功能板块可因地制宜制定相应扶持政策。严格兑现各项优惠举措，认真落实小微企业税收减免政策，消除企业顾虑，增强企业信心。（责任单位：市商务局、市财政局、市税务局）

九、允许依规开展外摆经营。各县区、功能板块可划定区域、限定时间并设置明确标识，允许有条件的商业街区、沿街小店在不影响公共交通和周边居民生活，并符合城市市容和环境卫生管理法规的前提下开展外摆经营，临时摆放促销商品、设置体验区，打造更接地气的特色消费场景。（责任单位：市创文办、市城管局、市交通局、市公安局）

十、优化小店经济营商环境。深化商事制度改革，优化证照办理流程 and 手续，全面推行网上办理、“先照后证”“多证合一”“证照分离”改革，畅通小店准入“绿色通道”。清理涉及小店的违规收费项目，降低小店卫生管理、用水排污等费用。落实精准监管、柔性监管等服务措施，对小摊小店实施审慎包容的管理措施，对欺行霸市、强买强卖、假冒伪劣、短斤少两等违法违规行为严肃查处，对轻微违法行为依法从轻、减轻或者不予处罚。（责任单位：市政务办、市市场监管局、市城管局、市财政局）

本政策文件中所涉及的财政奖补事项，除本文明确规定外的，均按现行财政体制分担。以上政策措施自2023年4月1日起实施，未特别注明时限的，有效期至2024年12月31日。

市政府办公室关于印发连云港市 加快发展保障性租赁住房实施方案的通知

连政办发〔2023〕21号

各县、区人民政府，市各有关单位：

《连云港市加快发展保障性租赁住房实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府办公室

2023年4月4日

连云港市加快发展保障性租赁住房实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22号）、《省政府办公厅关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》（苏政办发〔2021〕101号），进一步解决好新市民、青年人等群体住房困难问题，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体工作要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和国务院、省政府决策部署，树牢以人民为中心的发展理念，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，突出住房的民生属性，扩大保障性租赁住房供给，解决新市民、青年人住房困难，推进以人为核心的新型城镇化，进一步提升住房保障水平。

（二）目标任务。

“十四五”期间，统筹政府资源，积极调动社会力量，全力推动保障性租赁住房建设，

进一步完善住房保障体系，在确保城市中低收入住房困难家庭“应保尽保”的基础上，通过发展保障性租赁住房，基本解决新市民、青年人住房困难问题。全市新增保障性租赁住房不低于4000套（间）。

二、加强组织领导

（一）明确领导机构。

连云港市住房保障工作领导小组（以下简称“市领导小组”）是全市发展保障性租赁住房工作领导小组，负责统筹、指导、协调、督促全市发展保障性租赁住房工作，市领导小组办公室负责按照国家、省和市有关要求，开展我市发展保障性租赁住房的日常工作。增加市供电公司、市自来水公司、市燃气公司为市领导小组成员单位。

（二）强化部门协同。

住建部门负责牵头协调推进保障性租赁住房项目建设；财政部门负责统筹资金支持政策；自然资源和规划部门负责做好规划审批、用地供应等工作；税务部门负责落实税费减免政策等工作；人民银行连云港市中心支行、连云港银保监分局负责做好金融支持等工作；供电、供水、燃气等单位负责落实保障性租赁住房用电、用水、用气价格优惠政策。

（三）履行主体责任。

各县、区政府是发展保障性租赁住房、促进解决辖区内新市民和青年人等群体住房困难问题的责任主体。要加大宣传和推进力度，坚持供需匹配、职住平衡，通过提高产业园区配建比例、鼓励企事业单位利用存量房屋改造、存量土地建设、农村集体土地建设、统筹企业配套用地、在商品房项目中配建等方式筹集保障性租赁住房。

三、拓展建设方式

坚持“谁投资、谁所有”，充分发挥市场机制作用，引导多方参与建设和运营保障性租赁住房，实现多主体投资、多渠道供给、多方式保障。

（一）引导利用存量房屋改造保障性租赁住房。

对闲置和低效利用的商业办公、旅馆、厂房、仓储、科研教育等非居住存量房屋，在符合规划原则、满足安全及环保要求、尊重相关利害关系人意愿的前提下，允许所有权人将其改建为保障性租赁住房。改建项目应以整栋楼、整单元或具备独立交通空间的整层楼为基本改建单位。

（二）鼓励利用存量土地建设保障性租赁住房。

企事业单位土地使用权人在满足安全要求的前提下，可利用自有闲置土地自建或与其他

市场主体合作建设运营保障性租赁住房。

（三）支持利用产业园区配套用地建设保障性租赁住房。

在满足安全要求的前提下，产业园区企业可利用配套建设行政办公及生活服务设施的用地，建设保障性租赁住房。鼓励产业园区将各工业项目的配套比例对应的用地面积或建筑面积集中起来，统一建设宿舍型保障性租赁住房。

（四）探索利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房。

产业集中区、交通枢纽地区周边的农村集体经济组织在尊重农民集体意愿的基础上，可通过自建或联营、入股等方式利用集体经营性建设用地建设运营保障性租赁住房。

（五）适当利用新供应国有建设用地建设保障性租赁住房。

支持房地产开发企业、专业化规模化住房租赁企业、国有平台公司建设和运营管理保障性租赁住房。各区（不含赣榆区）执行新建普通商品住房项目按不低于计入容积率的总建筑面积3%的比例配建保障性住房制度。其中，配建的公租房可面向城市符合条件的新市民、青年人等群体出租。各区（不含赣榆区）、各单位可提高配建比例，提高部分用于建设保障性租赁住房，产权由各区（不含赣榆区）、各单位持有，享受保障性租赁住房的各项优惠政策。各县、赣榆区可参照市级做法自行制定配建办法。

（六）充分利用存量住房发展保障性租赁住房。

未纳入国家和省计划的公租房、人才公寓、闲置可转为租赁住房的拆迁安置房、机关和企事业单位建设的租赁住房及其他符合条件的租赁住房，经建设行政主管部门认定后，可纳入保障性租赁住房管理，享受保障性租赁住房相关支持政策。

四、落实支持政策

（一）加大用地支持。

完善用地政策。企事业单位利用自有土地建设保障性租赁住房的，土地变更用途，不补缴土地价款，原划拨的土地可继续保留划拨方式。闲置和低效利用的非居住存量房屋用作保障性租赁住房期间，权属不变，不变更土地使用性质，不补缴土地价款。建设保障性租赁住房的集体经营性建设用地使用权可以办理抵押贷款。

增加配套用地。产业园区可将工业项目配套建设行政办公及生活服务设施的用地面积占项目总用地面积的比例上限由7%提高到15%，建筑面积占比上限由15%提高到30%，提高部分主要用于建设宿舍型保障性租赁住房，严禁建设成套商品住宅。

强化用地保障。保障性租赁住房用地优先安排，应保尽保。保障性租赁住房用地可采取

出让、租赁或划拨等方式供应，其中以出让或租赁方式供应的，可将保障性租赁住房租赁价格及调整方式作为出让或租赁的前置条件。

（二）实施税费减免。

住房租赁企业中的增值税一般纳税人向个人出租保障性租赁住房取得的全部出租收入，可以选择适用简易计税方法，按照5%的征收率减按1.5%计算缴纳增值税，或适用一般计税方法计算缴纳增值税。住房租赁企业中的增值税小规模纳税人向个人出租保障性租赁住房，按照5%的征收率减按1.5%计算缴纳增值税。企事业单位、社会团体以及其他组织向个人、专业化规模化住房租赁企业出租保障性租赁住房的，减按4%的税率征收房产税。保障性租赁住房建设项目免收城市基础设施配套费。

（三）执行民用价格。

保障性租赁住房项目运营用水、用电、用气价格按照居民标准执行。

（四）加强金融支持。

加大对保障性租赁住房建设运营的信贷支持力度，对银行发放保障性租赁住房贷款，在实施房地产信贷管理时予以差别化对待，不纳入房地产贷款集中度管理。支持保障性租赁住房建设运营企业发行企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等公司信用类债券，用于保障性租赁住房建设运营。

五、建立项目认定机制

（一）明确申请主体。

经认定并取得“保障性租赁住房项目认定书”的项目享受保障性租赁住房各项支持政策。保障性租赁住房项目申请人为土地、房屋的不动产权利人，或受不动产权利人委托、今后将实际开展租赁运营的，具备企业法人主体资格，具备一定经营规模、较强管理能力和良好社会信誉，能依法履行租赁住房治安和人口管理责任的相关单位、机构。

（二）规范认定程序。

各区（不含赣榆区）项目由申请人向市住建局提出认定保障性租赁住房申请（申请书模板见附件1，申请资料清单见附件2）。由市住建局审核通过后，出具“保障性租赁住房项目认定书”（认定书模板见附件3）。

属于以下情况的，由市住建局牵头组织发改、自然资源、生态环境等部门召开联席会议对保障性租赁住房项目进行审查，审查通过的，报市自然资源规划委员会批准后，由市住建局出具保障性租赁住房项目认定书。

1. 利用商业办公、旅馆、厂房、仓储、科研教育等非居住存量房屋改建成保障性租赁住房。
2. 改变土地用途建设保障性租赁住房。
3. 改变规划用途建设保障性租赁住房。
4. 提高工业项目配套建设行政办公及生活服务设施用地面积占比建设保障性租赁住房。
5. 提高工业项目配套建设行政办公及生活服务设施建筑面积占比建设保障性租赁住房。
6. 利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房。

各县、赣榆区可参照市项目认定程序自行制定本地保障性租赁住房项目认定程序。

（三）加快审批流程。

相关部门应提高审批效率，尽快为取得“保障性租赁住房项目认定书”的项目办理立项、用地、规划、环保、施工、消防等手续，不涉及土地权属变化的项目，可用已有用地手续等材料作为土地证明文件，不再办理用地手续。建设单位凭“保障性租赁住房项目认定书”作为享受税费减免等相关支持政策的依据。

六、完善供应管理

（一）保障对象。

保障性租赁住房主要解决新市民、青年人等群体的住房困难问题，优先保障其中从事基本公共服务行业的住房困难群体，不设收入线门槛。

（二）建设标准。

保障性租赁住房以建筑面积不超过70平方米的小户型为主，本方案实施前已开工建设的项目除外。

（三）租金标准。

面向社会出租的保障性租赁住房的租金标准，应低于同地段同品质市场租赁住房租金标准。由保障性租赁住房的运营单位报送项目所在地价格部门批准后向社会公布。企业用于解决本单位职工住房困难的保障性租赁住房，租金标准由企业自行确定。

七、强化监督管理

（一）加强全过程监管。

切实加强保障性租赁住房项目建设、出租和运营全过程的监督管理，建立健全住房租赁管理服务平台，将保障性租赁住房纳入管理服务平台进行管理。强化工程质量安全监管，确保质量安全，努力提升保障性租赁住房的品质。加强出租管理，确保保障性租赁住房面向新

市民、青年人供应。加强运营管理，坚决防止保障性租赁住房上市销售或变相销售，严禁以保障性租赁住房为名违规经营或骗取优惠政策。

（二）严惩违规行为。

在保障性租赁住房运营期间，未按要求执行优惠租金标准的，由价格管理部门按规定处理。改变房屋用途、“以租代售”、以保障性租赁住房为名违规经营或骗取优惠政策的，一经查实，停止享受优惠政策，追缴已减免的规费和已领取的补贴，三年之内不得申请认定新的保障性租赁住房项目，涉嫌犯罪的，移送司法机关。

- 附件：1. 连云港市保障性租赁住房项目认定申请书
2. 连云港市保障性租赁住房项目认定申请资料清单
3. 连云港市保障性租赁住房项目认定书

附件 1

连云港市保障性租赁住房项目认定申请书

市住建局：

我公司拟投资建设项目，具体情况如下：

一、项目名称、地理位置等。

二、项目产权或使用权来源，现用途、体量等。

三、项目建设内容、规模，建设完成后的总面积及房源数量情况等。

四、计划总投资及资金筹措方式等。

五、相关书面承诺，包括对提供材料的真实性，按规定履行相关建设程序，建成后只用于租赁用途，不以租代售，不骗取财政补助资金等。

六、其它需要补充的说明。

特此申请。

附件：1. 权利人或委托代理人的身份材料

2. 项目权属证明材料

3. 项目可行性评估报告（既有建筑改建项目提供）

4. 项目新建或改建方案

5. 其它需要提交的用地、规划、建设等材料

公司（盖章）

年 月 日

附件 2

连云港市保障性租赁 住房项目认定申请资料清单

1. 保障性租赁住房项目认定申请书；
2. 不动产权利人身份证明，申请人如为受托的相关机构，还需提供企业法人证明及法人代表身份证明；存在抵押登记等他项权利的，提供所有他项权利人身份证明及其同意建设的书面意见；
3. 申请项目权属证明材料；
4. 改建项目应由原房屋主体设计单位或具有相应等级资质的设计单位，对改建项目涉及的结构、消防安全等出具的可行性评估报告；厂房、仓储类项目需提供原用途的说明材料，涉及污染物的生产使用及存储的需提供相关情况说明；
5. 新建或改建方案，主要包括项目现状、建筑设计方案（户型设计、房源数量等）、项目运营方案（投入成本、回收周期等）、租赁管理方案（经营模式、租赁对象、租金水平、租期设定等）；
6. 利用非居住存量土地新建、非居住既有建筑改建的项目，应提供已征求相关利害关系人意见，完成不少于10日的社会公示的证明材料；
7. 其它需要提交的用地、规划、建设等材料。

附件 3

连云港市保障性租赁住房项目认定书

项目编号：

项目名称			
项目地址			
建设单位			
运营单位			
产权单位			
建设方式	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 配建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/> 纳入		
类型	<input type="checkbox"/> 住宅型 <input type="checkbox"/> 宿舍型		
土地性质	<input type="checkbox"/> 住宅 <input type="checkbox"/> 商服 <input type="checkbox"/> 工业		
土地来源	<input type="checkbox"/> 集体经营建设用地 <input type="checkbox"/> 企事业单位自有闲置土地 <input type="checkbox"/> 产业园区配套用地 <input type="checkbox"/> 新供应国有建设用地 <input type="checkbox"/> 存量闲置房屋		
租金要求			
提供房源情况	住宅型	宿舍型	合计
	套	间	套/间
	m ²	m ²	m ²
认定单位意见			

连云港市人民政府大事记

（2023年4月1日—30日）

4月1日：

●常务副市长杨新忠在哈萨克斯坦开展经贸暨友好活动。

●副市长赵云燕陪同省科协党组书记、副主席孙春雷一行在连相关活动。

●副市长高圣华与无锡国联金投启源私募基金管理有限公司客商洽谈项目合作。

●副市长高美峰召开园博会氛围营造工作推进会；召开连徐联建“一带一路”新亚欧陆海联运通道标杆示范项目推进会。

●副市长陈红淦带队在无锡市公安部交通管理科学研究所考察学习。

●副市长张家炯陪同国家市场监管总局副局长田世宏、省市场监管局局长沈海斌一行在连相关活动；出席宁连知名企业投资考察推介会；参加第六届中国（连云港）国际医药技术大会中欧生命科学论坛活动。

4月3日：

●副市长赵云燕随江苏省代表团在辽宁考察交流。

●副市长高圣华出席第32个全国税收宣传月启动仪式暨连云港市税收营商环境品牌发布会。

●副市长高美峰参加连徐联建“一带一路”新亚欧陆海联运通道标杆示范项目情况汇报会。

●副市长朱兴波召开园博会现场活动筹备专题推进会。

4月4日：

●副市长高美峰召开全市民政工作座谈会。

●副市长朱兴波参加连云港电力设备产业园项目签约仪式。

4月5日：

●常务副市长杨新忠在乌兹别克斯坦开展经贸暨友好活动。

●副市长高美峰专题研究淮河出海航道沿线涉及我市的港口建设运营管理相关事项。

4月6日：

●副市长赵云燕在宁参加省全民阅读活动领导小组（扩大）会议。

●副市长宋波参加2023年市开发区重大基础设施项目和民生工程集中开工活动。

●副市长朱兴波赴意大利米兰拜访华侨华人贸促会会长项新煌并洽谈相关合作；拜访中国驻米兰总领馆并座谈交流。

4月7日:

●常务副市长杨新忠在西安参观考察西安国际港务区，见签上合物流园与西安国际港务区、港口集团与西安自贸港建设运营公司签署相关合作协议。

●副市长高美峰在市分会场收听收看省就业工作领导小组暨省农民工工作领导小组扩大会议；召开市双拥公园建设工作推进会。

●副市长宋波陪同中国人民银行总行参事刘士余一行在连调研相关活动。

●副市长朱兴波赴意大利莫德纳考察法拉利集团。

4月8日:

●常务副市长杨新忠参加中复神鹰高性能碳纤维项目开工活动；参加连徐联建“一带一路”新亚欧陆海联运通道标杆示范项目情况汇报会。

●副市长朱兴波参加连云港高新区与塞拉瓦莱亚波市、苏斯蒂嫩泰市友好城市签约仪式；赴意大利曼托瓦考察欧潮集团并洽谈相关合作。

●副市长张家炯赴上海出席上海市连云港商会成立活动。

4月9日:

●常务副市长杨新忠参加会见奥升德总裁兼首席执行官马克飞一行。

●副市长朱兴波赴意大利罗马开展经贸招商暨友好活动。

●副市长张家炯会见上海市连云港商会负责人。

4月10日:

●常务副市长杨新忠召开优化行政审批监管工作推进会；收听收看全省疫情防控工作视频会议并召开市续会；会见融通农发（南京）有限公司筹备组组长杨圣超。

●副市长赵云燕在长沙开展连云港文化旅游推介交流活动。

●副市长陈红淦赴宁参加全球公共安全合作论坛（连云港）发展战略圆桌会议。

●副市长张家炯赴北京出席智慧海洋工程装备研发及产业化项目战略合作框架协议签约仪式。

4月11日:

●常务副市长杨新忠参加国家发改委开放司在宁调研座谈会。

●副市长高圣华陪同徐州市党政代表团在连考察学习并参加两市座谈会。

●副市长高美峰在宁调研南京市道路客运企业和场站转型升级相关工作。

●副市长朱兴波赴西班牙巴塞罗那拜访友好城市萨瓦德尔市；考察西班牙纽约时尚实业有限公司；举办巴塞罗那中小企业对接会。

4月12日:

●常务副市长杨新忠陪同丰益国际集团油化事业部总监Rahul Kale一行在连相关活动；召开全市优化营商环境专题推进

会；会见中建二局南京分公司总经理董波一行。

●副市长赵云燕在合肥开展连云港文化旅游推介交流活动；陪同文化和旅游部资源开发司副司长吴科锋一行在连相关活动。

●副市长宋波参加中国石油与化工联合会副会长周竹叶一行在连相关活动。

●副市长朱兴波在西班牙巴塞罗那考察西亚特汽车公司并洽谈有关合作；拜访西班牙华人华侨社团联合总会、利峰集团。

●副市长张家炯在京拜访众诚国发科技实业有限公司。

4月13日：

●市长邢正军召开市政府常务会议、市政府党组会议。

●常务副市长杨新忠召开上合物流园建设发展协调工作领导小组第一次会议、工业绿岛表面处理和装备制造产业园项目专题会。

●副市长赵云燕陪同文化和旅游部资源开发司副司长吴科锋一行调研连岛5A景区创建工作。

●副市长高美峰出席第二届全国中药传统名堂职业技能竞赛开幕式等活动。

●副市长陈红淦参加全市行政复议行政应诉与行政审判府院联席会议。

●副市长张家炯陪同省工商联副主席熊杰一行在连活动。

4月14日：

●常务副市长杨新忠陪同省政协副主席王昊一行在连相关活动；参加省政协在连召开的“助力民营经济健康发展、高质量发展”调研座谈会；召开港产城一体化发展总体规划编制情况汇报会。

●副市长赵云燕召开渔湾欢乐城开园、智慧旅游平台建设、文旅消费季、文博会、园博会开幕式宣传等近期旅游重点工作推进会。

●副市长高圣华赴无锡市参加无锡连云港南北结对帮扶合作工作培训班结业仪式。

●副市长宋波在宁参加连云港市生态文明建设规划专家评审会。

●副市长张家炯会见中国国际科技促进会空天技术委员会副院长李磊一行。

4月15日：

●常务副市长杨新忠在徐州参加淮海经济区高质量协同发展规划征求意见座谈会。

●副市长赵云燕参加第十一届花果山读书节暨第十三届赣榆徐福故里海洋文化节启动仪式；参加秦山岛开岛仪式。

●副市长朱兴波督导大气、水环境整治提升工作及园博会半载测试情况。

4月16日：

●副市长高美峰出席第四届“山海同歌”艺术节开幕式暨《青春组歌》活动。

●副市长宋波调度推进高铁沿线环境改善、生态环保、重点项目招引、营商环境优

化提升等工作。

●副市长朱兴波赴月牙岛督导园博会分会场筹备情况。

4月17日：

●常务副市长杨新忠陪同中国氢能公司董事长邓建清一行在连相关活动；召开大花果山景区保护利用开发建设工作领导小组会议；召开高新区片区水系优化及水环境提升项目推进会。

●副市长高美峰现场检查推进港口40万吨矿石码头改扩建、20万吨级智能化集装箱码头、连云港国际汽车绿色智能物流中心等工程建设。

●副市长宋波陪同中华全国供销合作总社一级巡视员、中国食用菌协会会长高茂林一行在连相关活动。

●副市长朱兴波陪同省住建厅陈浩东副厅长一行来连实地调研江苏省第十二届园博会工程建设及开幕式筹备情况。

4月18日：

●常务副市长杨新忠收听收看全省沿海互花米草治理工作视频会议并召开市续会；召开未开工重点项目推进会；收听收看省推进长三角一体化发展领导小组第五次全体会议。

●副市长赵云燕召开全市文化旅游工作会议暨“五一”假日旅游工作部署会；陪同中山市文明创建考察组在连相关活动。

●副市长张家炯陪同省工信厅副厅长张星一行来连开展制造强省专题调研相关活动；召开全市一季度工业经济运行分析会。

4月19日：

●常务副市长杨新忠参加战略性新兴产业融合集群示范评审会议；召开市安全生产巡查督导工作动员部署会；召开连云港内河水运发展规划研究编制情况汇报会。

●副市长赵云燕在泰州参加省教育服务科技自立自强、教育民生保障专题座谈会。

●副市长朱兴波赴宁参加第十二届江苏省园艺博览会新闻发布会。

●副市长张家炯陪同省科技厅副厅长蒋洪等一行参观考察中科院能源动力研究中心项目；参加省工商联中小微企业联盟百家优企代表来连投资环境推介会。

4月20日：

●常务副市长杨新忠召开不动产登记提质增效工作推进会；参加2023年全市河长制工作暨幸福河湖建设推进会；陪同省人社厅厅长张彤在连调研高质量就业、企业用工保障等工作。

●副市长赵云燕在教育部语合中心参加2023“国际中文日”活动，并参加友好城市“中文+”项目战略合作协议签约仪式。

●副市长高美峰在西安出席第13届中国西部国际物流产业博览会开幕式；考察西安国际港公铁联运中心。

●副市长宋波参加连云港市第二届海陵湖文化旅游节启动仪式；分别召开预制菜产业发展工作推进会、茶叶产业发展工作推进会。

●副市长张家炯陪同省工商联副主席李兰翔一行赴石化基地、中华药港等参观考察。

4月21日：

●常务副市长杨新忠召开2023年50件民生实事一季度问题项目会办会、全市重大项目现场观摩活动筹备专题会；陪同财政部自然资源和生态环境司副司长凡科军一行在连相关活动。

●副市长赵云燕参加省五年制高职办学单位人才培养工作水平评估现场考察意见反馈会。

●副市长张家炯参加首届交叉融合中西医结合创新发展大会；参加田金洲院士工作站落户康缘药业签约揭牌活动。

4月22日：

●常务副市长杨新忠参加财政部在连召开的财政支持黄海浒苔绿潮防治调研座谈会；陪同自然资源部国土空间生态修复司调研组在连相关活动。

●副市长赵云燕陪同省文化和旅游厅二级巡视员邵学文在连相关活动；参加2023连云港全域旅游嘉年华暨大花果山·渔湾欢乐城启动仪式。

●副市长高美峰考察阿拉山口口岸，推

进班列合作相关事宜；赴霍尔果斯拜访伊犁州党委副书记、霍尔果斯经开区管委会主任、霍尔果斯市委书记郝建民，推进中欧班列高质量运行有关工作。

●副市长宋波参加东海海陵湖生态半程马拉松赛相关活动；现场调研推进石梁河水库幸福河湖建设相关工作。

4月23日：

●常务副市长杨新忠在宁参加省结对帮扶合作协调小组第一次会议。

●副市长赵云燕召开市全民阅读活动领导小组（扩大）会议。

●副市长张家炯赴广东佛山参加国家邮政局召开的中国快递示范城市创建工作会议。

4月24日：

●常务副市长杨新忠召开全市安全生产电视电话会议；陪同省统计局总统计师郝思军一行在连相关活动；召开徐圩公用工程岛项目煤炭指标协调会、一季度招商引资项目评估情况汇报会。

●副市长赵云燕召开市广播影视文化产业城、科技馆设施利用工作推进会。

●副市长陈红淦出席连云港高校反诈宣传月主场活动暨“反诈高校联盟”成立仪式。

4月25日：

●常务副市长杨新忠参加江苏国信连云港抽水蓄能电站可行性研究报告审查会议；

开展“五一”节前安全生产检查；陪同省安全生产第三巡查组在连活动。

●副市长赵云燕陪同省政府新闻办副主任胡竹在连活动。

●副市长高美峰陪同省交通厅副厅长丁峰一行在连活动。

●副市长宋波参加全省水稻集中育秧现场观摩培训会。

●副市长张家炯在苏州参加“云擎未来 智信天下”2023移动云大会。

4月26日：

●市长邢正军召开市政府常务会议。

●常务副市长杨新忠参加省第十二届园艺博览会开幕式；收听收看全省防汛抗旱工作电视电话会议并召开续会。

●副市长赵云燕会见哈萨克斯坦阿斯塔纳大学副校长凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫一行。

●副市长宋波陪同河北省农业农村厅党组副书记、一级巡视员吴更雨一行在连相关活动。

●副市长朱兴波陪同住建部城市建设司二级巡视员曹燕一行调研城市防汛工作。

●副市长张家炯陪同全国人大代表、上海市工商联副主席樊芸一行在连相关活动；陪同省邮政公司副总经理俞泽昕一行在连相关活动。

4月27日：

●常务副市长杨新忠参加会见中国信

保江苏分公司党委书记、总经理李志展一行；会见中建二局南京分公司总经理董波一行；会见香港华清科技有限公司董事长刘峰林一行。

●副市长赵云燕参加连云港市首届青年艺术周开幕式暨连云港市青年艺术作品展；出席首届青年艺术周开幕演出——无锡连云港南北合作共建文化交流项目舞剧《歌唱祖国》。

●副市长高圣华陪同长三角一体化太湖融合创新联盟考察团一行在连调研。

●副市长宋波分别召开池塘标准化改造工作推进会、海洋渔业发展暨渔业安全生产工作推进会。

●副市长朱兴波召开市基层综合行政执法管理联席会议第一次会议。

●副市长张家炯出席《中国古典文学名著——〈西游记〉（五）》特种邮票首发暨“读经典 讲西游”活动大赛启动仪式。

4月28日：

●常务副市长杨新忠参加全市重大项目现场观摩活动；参加全市一季度经济运行调度暨优化营商环境工作推进会。

●副市长赵云燕参加“山海连动”文旅促消费交流会暨2023连云港文旅消费季启动仪式；陪同文旅部产业发展司二级巡视员赵建军一行在连相关活动。

●副市长张家炯出席连云港市首届快递行业技能大赛决赛暨颁奖典礼。

4月29日：

● 市长邢正军调研园博园、花果山景区假日旅游市场秩序和安全管理工作的；调研连云区假日旅游和东部城区重点项目推进工作。

● 常务副市长杨新忠检查“五一”期间安全生产工作；召开“五一”假日旅游综合服务保障工作点调会。

● 副市长朱兴波会见意大利欧潮国际集团董事长、中意（连云港）产业园董事长叶序浪一行。

4月30日：

● 市长邢正军调研赣榆区、市开发区招商引资和重点项目推进工作；调研快速路建设和海州区重点项目推进工作。

● 常务副市长杨新忠赴重点景区调度假期旅游工作。

● 副市长赵云燕赴花果山景区、连岛景区调度假日旅游工作。

● 副市长高美峰现场检查高铁站客流疏运保障和安全生产工作。

根据《中华人民共和国立法法》，在《连云港市人民政府公报》上刊登的各类公文文本为标准文本，与正式文件具有同等效力。