

市十五届人大三次会议文件（五）

连云港市人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2023 年 1 月 6 日在连云港市第十五届
人民代表大会第三次会议上

市人大常委会常务副主任 尹哲强

各位代表：

我受马士光主任委托，代表市人大常委会向大会报告工作，
请予审议。

2022 年主要工作

过去一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟市委决策部署，紧扣港城发展大局，紧贴人民美好生活期盼，牢记使命担当，依法履职尽责，为扛起三大光荣使命、加快新时代“后发先至”贡献人大力量。

这一年，举世瞩目的党的二十大胜利召开，开启了迈向中国式现代化的新征程。我们把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，在全面学习、全面把握、全面落实上狠下功夫，常委会

领导带头学、带头讲，常委会委员、人大代表、人大干部深入学、反复学，持续掀起学习贯彻热潮，推动入脑入心、走深走实、见行见效，党的二十大精神在全市人大工作中落地扎根。

这一年，市委隆重召开人大工作会议，出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》，为做好人大工作提供了强有力保障。贯彻市委提出的“打造全过程人民民主样板城市”要求，常委会紧锣密鼓部署、一着不让落实，“人大有担当、有事找代表”等一批创新实践在全省有影响、在全国创特色，全过程人民民主之花在港城大地绚丽绽放。

这一年，面对多轮突发疫情带来的严峻挑战，在防控的最紧要关头，常委会第一时间向全市各级人大代表发出倡议，第一时间作出关于佩戴口罩、测量体温和使用大圣码的决定，第一时间开展疫情防控工作专题调研、听取审议专项报告，展现了非常时期的人大担当，市委主要领导多次批示肯定。尤其是全市各级人大代表快速响应、冲锋在前，慷慨解囊、无私奉献，无愧于党和人民的信任重托，无愧于人大代表这个光荣职务。

这一年，也是本届人大的开局之年，常委会知重奋进、守正创新，出台全国首部石化产业基地高质量发展条例，全国首创驻外代表履职服务中心，全国首次探索实行民生实事项目监督长，全省首家建立乡镇（街道）环境报告制度等，人大工作活力迸发、亮点纷呈，取得新成效、迈上新台阶。一年来，共制定和修改法规 3 件，听取审议 21 个专项工作报告，开展 3 项执法检查、1 次专题询问和 3 个方面满意度测评，作出 7 项决议决定，依法任免国家机关工作人员 128 人次，全面完成了市十五届人大一次会

议确定的各项任务。

一、坚持党的全面领导，高站位坚定正确政治方向

牢牢把握人大机关的政治属性，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，保持人大工作正确政治方向。**把加强理论武装贯穿始终。**迅速传达、深入学习贯彻党的二十大精神，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理光芒和实践伟力；把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，与《习近平谈治国理政》第四卷、习近平总书记系列重要讲话、重要指示批示精神一体学习领会、整体贯彻落实。建立周二、周四党组中心组固定学习日制度，从学习抓起，以学习开路，思想在学习中坚定，思路在交流中拓展，共识在研讨中凝聚，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**把党的全面领导贯穿始终。**认真学习贯彻市委十三届四次五次全会、市委人大工作会议精神，对照新要求、明确新思路、落实新举措。严格执行向市委请示报告制度，全年向市委请示报告 32 次，确保常委会工作都在市委直接领导下进行。修改常委会党组工作规则，落实全面从严治党主体责任，压实意识形态工作责任制，使人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地。**把执行市委决定贯穿始终。**围绕贯彻市委重大决策部署，依法作出关于扎实推进扛起三大光荣使命、加快新时代“后发先至”的决议，作出关于历史文化名城保护、市级预算调整的决定，确保党的主张通过法定程序成为共同意志；及时增开人代会，确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员；常委会领导领衔推进疫

情防控、创文攻坚等重大任务，确保市委部署要求有效贯彻落实。

二、坚持精准服务大局，高质量推动重点任务落实

紧扣市委中心任务精准高效发力，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

聚力推动经济高质量发展。围绕全市优化营商环境攻坚年专项行动，扎实开展“强化监督勇担当，优化环境促发展”活动，建立“三点 e 站”常态化监督机制，打出视察调研、专项审议、专题询问的监督“组合拳”，推动营商环境持续改善。围绕落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，听取审议计划执行、财政预决算、审计工作、国有资产管理、企业合规改革试点等报告，加强政府性债务审查监督，集中视察自贸片区建设、石化产业基地建设、县域经济发展、中华药港建设、数字政府建设等情况，推动有关方面锚定全年目标、力争实现最好结果。

聚力推动乡村全面振兴。贯彻乡村振兴战略，听取审议乡村振兴示范工程推进情况报告，开展种子法“一法一条例”执法检查，督办乡村振兴战略实施和现代种业发展代表建议，调研财政支持乡村振兴情况，促进政府及相关部门更大力度推进农业科技创新，更快步伐构建现代农业产业体系，不断提升我市农业农村现代化水平。

聚力推动美丽港城建设。上下联动开展环境保护法执法检查，推动政府及有关部门持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，努力以法律“红线”守护生态“绿线”。常态化听取审议年度环境状况及环保目标完成情况报告，有力推动重点问题解决，促进美丽港城底色更加鲜明、成色更加可观可感。

三、坚持人民至上理念，高品质促进民生持续改善

时刻牢记“人大是人民的人大”，顺应人民对美好生活的向往，

着力推动解决群众的烦心事、操心事、揪心事。**围绕解决人民群众急难愁盼问题**，全面实行民生实事项目人大代表票决制，听取审议关于市民生实事项目实施情况报告，并对 22 家政府部门开展满意度测评，推进政府及相关部门办实办好民生实事，兑现对全市人民的承诺。**围绕贯彻落实职业教育发展政策**，听取审议职业教育发展情况报告，推动优化资源配置、打造职业人才、维护教师权益，为促进职业教育高质量发展筑牢基石。**围绕让军人成为全社会最尊崇的职业**，听取审议退役军人保障工作情况报告，推动建立双拥主题公园示范点，出台退役军人旅游及乘坐公交等优惠政策，切实维护退役军人合法权益。**围绕保障人民群众出行安全**，开展道路交通安全法执法检查，以法治化手段推动解决交通安全“顽疾”；调研立体化综合交通体系建设情况，为构筑内外联通、安全高效的交通网络献计献策。**围绕促进社会公平正义**，视察调研全市行政复议工作、县级监委向乡镇（街道）派驻监察员办公室工作，常态化对法检“两官”开展评议，听取开发区法院、检察院工作情况报告，用心用情做好人大信访工作，促进维护社会公平正义。

四、坚持精品特色立法，高效能强化法规制度供给

深入践行习近平法治思想，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法。**注重加强重点领域立法**。连云港石化产业基地是国家七大石化产业基地之一，常委会聚焦建设世界一流石化产业基地，制定《连云港石化产业基地高质量发展条例》，在全国具有创制性，也是我市获得地方立法权以来制定难度最大、沟通协调最密、创制性条款最多、征求意见最广、修改最频繁的一部法规，引领和推动石化产业基地在法治轨道上高质量发展。**注重加强民**

生领域立法。制定《连云港市河长制工作条例》，与临沂市就石梁河水库上下游水环境保护实施协同立法，以法治手段加强关键问题治理，促进全市水环境质量持续改善。修改《连云港市文明行为促进条例》，进一步规范电动自行车驾乘人员配戴头盔、禁食野生动物等行为，助推全国文明典范城市创建。**注重加强全过程人民民主立法。**紧扣市委重点工作，紧贴民生和法治保障亟需，科学编制 2022-2026 年立法规划。出台《关于践行全过程人民民主立法的实施意见》《关于深入推进“小快灵”立法的实施办法》，拓展基层立法联系点，开展立法协商、立法后评估，把全过程人民民主贯穿于立法工作实践。加强备案审查制度和能力建设，对 16 件规范性文件开展备案审查，切实维护法治的统一、尊严和权威。

五、坚持优化服务保障，高水平激发代表主体活力

一以贯之尊重代表、依靠代表、服务代表，使代表成为发展全过程人民民主的主力军。**创新开展“人大有担当、有事找代表”活动。**坚持试点先行、全面铺开，在灌南县召开现场推进会，制定出台实施意见，组织动员全市五级人大代表主动亮身份、躬身听民声、担当解难题，发展“群众家门口的全过程人民民主”，全市五级人大代表累计征集群众意见建议 13000 多条，推动解决居民医保、就业创业、交通出行等方面难题 3400 多个，全国人大点赞肯定。**深化拓展“双联”工作。**印发“双联”工作意见，坚持主任接待代表日制度，扎实开展“走基层、进家站、联选民”活动，市委书记带头走进家站、接待选民，示范带动全市五级人大代表面对面访民情、心贴心解民忧，打通了人大代表联系人民群众的“最

后一公里”。**着力提高代表建议办理实效。**坚持过程和结果并重，强化建议办理，市十五届人大一次会议期间提出的 184 件代表建议，全部办结并答复代表，满意和基本满意率达 100%。健全重点建议督办评议机制，对加强农村生活污水治理、发挥 5G 优势助力制造业智能化改造等 2 件建议开展评议，让代表呼声有回应、群众期盼有着落。评选表彰优秀代表建议和先进承办单位，促进建议提出和办理“两个高质量”。**不断优化代表履职服务保障。**在全市人大代表中开展“扛起三大光荣使命、加快新时代‘后发先至’”主题活动，建立新一届市人大代表专业代表小组，举办新任代表培训班，完善履职评议制度，努力让代表活动有平台、干事有舞台、建言有渠道、履职有保障。

六、坚持强化自身建设，高质效提升依法履职能力

以政治建设为统领，打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关和代表机关。**以思想自觉引领行动自觉。**认真学习贯彻党的二十大、中央和省市委人大工作会议、市委全会精神，增强做好新时代人大工作的政治责任感。组织专题学习、专题党课和红色现场教育，实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当。支持派驻纪检组工作，完成机关党委换届，营造良好政治生态。**以制度创新引领工作创新。**制定工作评议办法、代表履职规定等制度 6 项，修订常委会议事规则、讨论决定重大事项规定、专题询问办法、主任会议议事规则等制度 18 项，健全务实管用、充满活力的工作机制，不断增强法治引领力、监督推动力、代表担当力、人大执行力。**以主题活动引领干事创业。**在全市人大系统开展以“比业务、争创一流，比作为、

争作贡献，比担当、争扛红旗”为主题的“三比三争”活动，激发人大干部干事创业的精气神，形成了比学赶超、创优争先的生动局面，打造了一批人大工作的港城品牌、港城样板，《人大有担当、有事找代表》等入选全省人大工作十大新闻，《设区市开展协同立法面临的阻碍与应对研究》获全省人大调研成果一等奖，成功承办全省人大系统《人民与权力》通讯员培训班，人民日报、中国人大等国家和省级主流媒体 463 次报道我市经验做法。稳步推进“数字人大”建设，聚焦人大核心业务，突出实用管用好用，推进实现贯通更协同、特色更鲜明、运行更高效。

各位代表！过去一年，我们以实干笃定前行，以奋斗诠释担当，以行动践行使命，走过了极不寻常的一年。一年来常委会工作取得的成绩，是在市委的坚强领导下，全体代表、常委会组成人员履职尽责、扎实工作的结果，得到了市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院和全市各级人大的大力支持和有力配合，得到了全市人民和社会各界的充分信任和积极参与。在此，我代表市人大常委会致以崇高敬意，表示衷心感谢！

我们也清醒地认识到，常委会工作还有一些差距和不足：立法工作的主导作用需要进一步发挥，监督跟踪问效力度需要进一步加大，代表工作的深度和广度需要进一步拓展，“四个机关”建设需要进一步深化。我们将在今后工作中，持续发力、切实解决。

今年的主要任务

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。市委十三届五次全会向

全市发出了在新征程上全面推进中国式现代化连云港新实践的动员令，在这个伟大的历史进程中，人大工作大有可为、大有作为。新的一年，市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，按照市委十三届五次全会的部署要求，坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”，聚焦中心工作、聚情民生关切、聚合代表力量，努力开创立法质量更优、监督实效更强、代表工作更活、履职水平更高的人大工作新局面，全力打造全过程人民民主样板城市，为推进中国式现代化连云港新实践作出人大贡献。

思想政治建设要得到新加强。人大是党领导下的政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。要把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，真正用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动；把学习贯彻党的二十大精神，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、省市委全会精神有机结合起来，在新征程上扛起人大工作新使命。要把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚定不移把人大工作置于党的全面领导之下，把市委的决策部署落实到人大工作各方面，坚决做到市委有决策，第一时间抓贯彻；市委有部署，第一时间抓推进；市委有要求，第一时间抓落实。要把发展全过程人民民主作为鲜明工作导向，完善民意表达平台和机制，把人民意志体现到立法工作全链条，把人民权力落实到监督工作全过程，把人民呼声融入到代表工作各方面，让

人民群众感受到人大离自己很近，代表就在身边，每个人都是全过程人民民主的参与者和最大受益者。

服务中心大局要彰显新作为。紧扣市委确定的“攻坚突破年”目标任务，依法履职，勇为善为，在经济社会高质量发展中展现人大“永远在线”的时代担当。**在提高立法质效上下功夫。**聚焦改革发展所需、人民群众所盼、立法权限所属，今年拟安排优化营商环境条例、住宅小区装饰装修管理条例 2 件正式项目，以及消防、安全生产、海州湾休闲渔业管理等 3 件调研项目，更加注重发挥人大主导作用，更加注重全过程人民民主立法，更加注重管用有效，以良法促进发展、保障善治。**在增强监督实效上见行动。**贯彻市委十三届五次全会部署，今年拟围绕“十四五”规划纲要中期评估、计划及预决算、国有资产管理、审计工作、文旅融合发展、减轻义务教育阶段学生负担、社会救助体系建设、农产品质量安全条例实施、环境状况和环保目标完成、河长制工作、行政复议规范化建设、全市法院破产审判等，听取审议 17 个报告，开展湿地保护法、残疾人权益保障法、就业促进法等 3 项执法检查，全面建立民生实事项目监督长制度，组织开展民生实事项目代表票决、专题询问、工作评议，寓支持于监督之中，与“一府一委两院”形成推动工作落实的共同体。**在提高决定时效上显作为。**今年拟围绕贯彻落实市委十三届五次全会精神、加强经济工作监督、强化应急管理体系和能力建设、国土空间规划和民生实事等方面及时作出决议决定，依法将市委决策部署转化为全市人民的共同意志，高唱正气歌，多聚正能量，汇聚起万众一心促发展的强大合力。

代表作用发挥要取得新成效。不断健全代表工作机制，持续提升服务保障水平，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。**进一步深化“三联”工作。**深入推进“人大有担当、有事找代表”活动，不断探索活动形式和内容创新，推动代表与群众的联系更直接、更紧密、更经常。适时召开“家家到”现场观摩会，稳步推进代表之家（站）常态化管理、规范化运行、信息化引领，深入开展“走基层、进家站、联选民”活动，把全市 731 个代表之家（站）打造成社情民意的“直通车”。坚持主任接待代表日制度，持续邀请代表列席常委会会议，参与常委会活动，做到联系更紧、互动更深、效果更好。**进一步提高议案建议办理实效。**强化代表建议办理的跟踪问效，修改完善代表重点建议办理工作评议暂行办法，以重点建议督办评议带动面上建议办成率提升。开展往年代表建议办理情况“回头看”，对有承诺未落实的建议重新交办，对多年反复提出的建议重点督办，对满意度不高的建议视情况推动再办。继续评选优秀代表建议和先进承办单位，促进代表提好建议、承办单位办实建议。**进一步优化代表履职服务。**组织开展市人大代表小组召集人履职培训班，健全代表履职评价体系，开展代表履职评议工作，激励代表更加出色执行职务、更好展现时代风采。

“四个机关”建设要实现新突破。树立“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的工作理念，加强常委会及机关自身建设。**强化思想政治建设，**坚持固定学习日、“第一议题”制度，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严明政治纪律和政治规矩，深入推进全面从严治党，巩固风清气

正的政治生态。强化“三比三争”活动，擦亮“说干就干、干就干成，说做就做、做就做好”的人大机关作风品牌，不断丰富拓展我市人大工作时代特色、实践特色、创新特色，努力在攻坚克难上见真章，在担当作为上求实效，在综合考核上争进位。强化“数字人大”建设，根据省人大统一部署，加快推进“一库一平台八系统三体系”建设，实现全面贯通、彰显特色，让数据跑起来、活起来、用起来，使人大履职更智慧、更便捷、更高效。强化人大新闻宣传工作，注重专题策划、专班推动、上下联动，唱出人大制度好声音，讲出人大工作好故事，写出代表履职好新闻，让港城人大故事讲述的越来越生动、越来越精彩。强化干部队伍建设，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，努力创造人大工作一流业绩。

各位代表，踏上新征程，建功新时代，全面推进中国式现代化连云港新实践的号角已经吹响。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，踔厉奋发，勇毅前行，用奋斗谱写新时代人大工作新篇章，为建设“强富美高”现代化新港城作出新的更大贡献。